

IL TESTO UNICO AMBIENTALE

D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152

Guida pratica alla lettura

Tutte le novità rispetto alla disciplina previgente

Stefano Maglia - Monica Taina - Miriam Viviana Balossi

ISBN 978-88-89260-23-4

1ª edizione: giugno 2006
2ª edizione: novembre 2007
3ª edizione: ottobre 2008

Tutti i diritti sono riservati.
È vietata la riproduzione anche parziale con qualsiasi mezzo senza la
preventiva autorizzazione scritta da parte dell'Editore
© 2008 Ars Edizioni informatiche s.r.l.

Sommario

Premessa.....	1
Parte 1 - Disposizioni comuni.....	5
Parte 2 - Le procedure per la valutazione ambientale strategica (VAS), per la valutazione d’impatto ambientale (VIA) e per l’autorizzazione ambientale integrata (IPPC)	17
Capitolo 1 - Le nuove definizioni comuni.	21
Capitolo 2 - Il campo di applicazione e la ripartizione delle competenze.....	23
Capitolo 3 - Modalità di svolgimento delle procedure.....	26
Capitolo 4 - La procedura IPPC.....	31
Parte 3 - Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall’inquinamento e di gestione delle risorse idriche.....	33
Generalità	35
Sezione 1 - La difesa del suolo nel testo unico dell’ambiente*	39
Capitolo 1 - Aspetti generali e modello istituzionale.....	39
1.1 - La nozione di difesa del suolo	41
1.2 - Gli organi centrali e le Regioni nella difesa del suolo.....	42
1.3 - I distretti idrografici	44
1.4 - L’Autorità di bacino distrettuale.....	45

Capitolo 2 - Difesa del suolo e tutela delle risorse idriche	48
2.1 - I compiti delle Autorità di bacino per la tutela qualitativa delle risorse idriche	48
2.2 - I compiti delle Autorità di bacino per la tutela quantitativa delle risorse idriche	51
Capitolo 3 - La pianificazione di distretto idrografico.....	56
Capitolo 4 - La pianificazione di distretto per l'assetto idrogeologico.....	62
Sezione 2 - La tutela delle acque dall'inquinamento	65
Capitolo 1 - Gli scarichi idrici	65
1.1 - La nozione di scarico idrico	65
1.2 - La disciplina degli scarichi	74
1.3 - L'autorizzazione allo scarico	77
1.4 - Il controllo degli scarichi	80
Capitolo 2 - Le sanzioni	82
2.1 - Le sanzioni amministrative	82
2.2 - Le sanzioni penali	83
Capitolo 3 - Disposizioni transitorie e finali.....	86
Tabella 1 - I nuovi organismi istituzionali previsti dalla Sezione III.	87
Sezione 3 - Gestione delle risorse idriche*	89
Premessa	89
Capitolo 1 - La legislazione previgente, dalla “legge Merli” alla “legge Galli”	91
Capitolo 2 - La voce di bilancio che nessuno controlla: note sul sistema tariffario degli scarichi.....	95
Capitolo 3 - Le soluzioni adottate dal nuovo Testo Unico: esame degli articoli relativi.....	98

Parte 4 - Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati	103
Sezione 1 - Disposizioni generali	105
Capitolo 1 - Osservazioni preliminari	105
Capitolo 2 – Responsabilità e corresponsabilità.....	113
Capitolo 3 – Il produttore/detentore	116
Capitolo 5 – Rifiuto, MPS o sottoprodotti?	124
5.1 - Sulla nozione di rifiuto	124
5.2 - Sottoprodotto.....	124
5.3 - MPS.....	127
Capitolo 6 - Lo smaltimento dei rifiuti.....	131
Capitolo 7 - Il deposito temporaneo	133
Capitolo 9 - Esclusioni	139
Capitolo 10 - Le terre e rocce di scavo	142
Capitolo 11 - La classificazione dei rifiuti.....	149
Capitolo 12 - Gli oneri dei produttori e dei detentori dei rifiuti	152
Capitolo 13 - La Direttiva - quadro europea	154
Sezione 2 – Autorizzazioni, iscrizioni e procedure semplificate	163
Capitolo 1 - Generalità	163
Capitolo 2 - Il regime autorizzatorio (artt. 208 -213).....	164
2.1 - Autorizzazione unica per i nuovi impianti di recupero e smaltimento	165
2.2 - Il rinnovo delle autorizzazioni per gli impianti certificati.	169
2.3 - Le ipotesi particolari.....	170
Capitolo 3 - Le procedure semplificate	172
Sezione 3 - L’Albo nazionale dei gestori ambientali.....	174

Capitolo 1 – Competenze e funzioni	174
Capitolo 2 – iscrizioni ex art. 212 comma 8.	176
Sezione 4 - Il servizio di gestione integrata dei rifiuti..	179
Capitolo 1 - La nuova distribuzione delle competenze: il controllo dell'amministrazione centrale	179
1.1 - La pianificazione regionale e gli ambiti territoriali	181
1.2 - L'affidamento del servizio	184
Capitolo 2 – L'Osservatorio nazionale sui rifiuti	186
Sezione 5 - Adempimenti documentali: Mud, registri e formulari	187
Capitolo 1 - Generalità.....	187
Capitolo 2 - Mud.....	188
Capitolo 3 - Registri di carico/scarico	190
Capitolo 4 - Formulario di trasporto.....	197
Sezione 6 – Imballaggi	199
Capitolo 1 - Nuovi obiettivi per il recupero e il riciclo degli imballaggi.....	199
Capitolo 2 - L'art. 217 (ambito di applicazione) corrisponde all'art. 34 del D.Lgs. 22/1997	205
Capitolo 3 - La nozione di riciclaggio	210
Sezione 7 – La tariffa per la gestione dei rifiuti urbani...223	
Capitolo 1 – Dalla tassa sui rifiuti alla tariffa.....	223
Capitolo 2 - La tariffa ex art. 49 D.Lgs. 22/97.	226
Capitolo 3 – La tariffa ex art. 238 del D.Lgs. 152/2006....	228
Sezione 8 - La bonifica dei siti contaminati	231
Capitolo 1 – Le novità introdotte per effetto del decreto correttivo.....	231

Capitolo 2 - Il regime di tutela e di responsabilità.....	233
Capitolo 3 - La determinazione del livello di qualità del sito: l'analisi del rischio sito specifico	236
Capitolo 4 - La determinazione del livello di qualità del sito: il fondo naturale antropico	237
Capitolo 5 - Il procedimento amministrativo	238
Capitolo 6 - Le competenze	240
Capitolo 7 - Garanzie.....	241
Capitolo 8 - Aspetti tecnici	242
Capitolo 9 – La bonifica dei siti di preminente interesse pubblico per la riconversione industriale (art. 252-bis). .	243
Sezione 9 - Apparato sanzionatorio e disciplina speciale .	247
Capitolo 1 - Generalità	247
Capitolo 2 - Art. 254.....	248
Capitolo 3 - Art. 255.....	253
Capitolo 4 - Art. 256.....	254
Capitolo 5 - Art. 257.....	256
Capitolo 6 - Art. 258.....	259
Capitolo 7 - Artt. 259 - 261	260
Capitolo 8 - I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie.....	261
Parte 5 - Norme in materia di tutela dell'aria e di riduzione delle emissioni in atmosfera	263
Sezione 1 - Tutela dell'aria	265
Capitolo 1 – Generalità.....	265

Capitolo 2 - La struttura della Parte V	267
Sezione 2 - Emissioni in atmosfera	270
Capitolo 1 - Emissione in atmosfera di impianti ed attività 270	
1.1 - L'autorizzazione alle emissioni in atmosfera.....	272
1.2 - I casi di esclusione dall'autorizzazione.....	275
1.3 - Le attività in deroga	277
Capitolo 2 - L'apparato sanzionatorio del Titolo I	280
Capitolo 3 - Le emissioni da impianti termici civili	282
Capitolo 4 - Le caratteristiche merceologiche dei combustibili.....	284
Parte 6 - Norme in materia di tutela risarcitoria contro i danni all'ambiente	287
Sezione 1 - Il danno ambientale	289
Capitolo 1 - La disciplina previgente e le modifiche introdotte al testo vigente.	289
Capitolo 2 - La nozione di danno ambientale	293
Capitolo 3 - La prevenzione ed il ripristino ambientale ed i relativi costi.....	295
Capitolo 4 - L'azione risarcitoria.....	300
4.1 - L'ordinanza ministeriale risarcitoria	301
4.2 - L'azione giudiziaria di risarcimento del danno ambientale..	304
Appendice normativa.....	309